

孟津县人民政府办公室
关于印发孟津县国土空间总体规划
（2020—2035年）编制工作方案的
通 知

各镇（区）人民政府（管委会、管理中心），县人民政府各部门，各有关单位：

现将《孟津县国土空间总体规划（2020—2035年）编制工作方案》印发给你们，请遵照落实。

2020年9月24日

孟津县国土空间总体规划 (2020—2035年)编制工作方案

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》(豫发〔2020〕6号)文件精神,依据《自然资源部关于全面开展国土空间规划的通知》(自然资发〔2019〕87号)、《河南省自然资源厅关于全面开展市县国土空间规划工作的通知》(豫自然资发〔2019〕47号)要求,为高质量完成孟津县国土空间规划(2021-2035年)编制工作,推进多规合一,特制定本方案。

一、指导思想与基本原则

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,助力洛阳副中心城市建设,坚持以人民为中心,坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,按照高质量发展要求,以供给侧结构性改革为主线,加强生态文明建设,积极推进乡村振兴战略实施,明确新时代国土空间利用战略和目标,实现多规合一,促进孟津县经济社会持续、健康、协调发展。

(二) 基本原则。

1. 坚持安全优先、底线管控的原则。开展孟津县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，为制定国土空间开发保护策略和规划方案提供技术支撑；开展国土空间开发保护现状与国土空间风险评估，分析国土空间开发保护存在的问题和原因，研判未来国土空间开发保护面临的风险和挑战；坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合，优先布局关系区域生态安全、环境安全，切实提升孟津县土地利用质量和效益，促进人与自然和谐共生。

2. 坚持全域统筹、用途管制的原则。统筹考虑孟津县城乡融合、区域协调、可持续发展对资源利用、生态保护和经济社会发展的需求，正确处理发展与保护、效率与公平、当前与长远、局部与全局的关系，合理确定空间开发的规模、强度、结构、布局和功能定位，促进形成科学适度有序的国土空间布局体系，发挥空间规划的综合协调与统筹管控使用，提升国土空间开发利用能力和水平。

3. 坚持节约集约、绿色发展的原则。将节约集约利用资源摆在更加突出位置，强化建设用地总量和强度双控，约束规范各类土地利用行为，确保人均城镇工矿用地和单位国内生产总值建设用地使用面积稳步下降，推动质量变革、效率变革、动力变革，以土地利用方式转变引导加快形成绿色发展方式和生活方式。

4. 坚持以人为本、协调发展的原则。坚持“人民为中心”，充分考虑孟津县经济社会发展目标和发展阶段，落实省、市重大发展战略和新型城镇化发展思路，统筹城乡融合发展，实施乡

乡村振兴发展战略，构建不同类型功能复合的城乡生活圈，协调优化全域新产业新业态发展空间，提升城乡人居环境品质。

二、规划目标与主要任务

（一）落实国家、省、市重大战略部署，以上位国土空间规划为指导，确定总体发展定位，提出全域空间空间发展战略；

（二）落实上位国土空间规划的约束性指标要求，提出 2025 年、2035 年国土空间开发保护目标，建立可考核、可评价的目标指标体系；

（三）充分利用市级“双评价”成果，以国土空间开发保护现状评估、国土空间风险评估为基础，结合县域内资源禀赋和地域特色，划定“三区三线”；

（四）统筹全域国土空间布局，落实城镇体系、产业发展、基础设施、生态网络等重大系统格局；

（五）做好国土综合利用，统筹城乡建设用地增量，积极挖掘存量，落实发展空间；

（六）坚持以水定城、以水定人，明确城市性质、突出城市特色，建立中心城区发展管控机制；

（七）优化公共设施、交通体系、基础设施、安全防灾等支撑体系；

（八）引导农业农村发展和农用地保护，促进乡村振兴；

（九）进行全域生态空间的保护、修复和综合整治；

（十）传承历史文化、彰显城市特色；

(十一) 协调相关专项规划，实现多规合一。

三、编制思路与技术要求

(一) 编制思路。

一是做好基础研究，摸清家底和发展条件。做好全域现状调研，认真把握相关政策法规，分析和研判区域格局，以“双评价”和“双评估”基础，考虑资源禀赋，认清有利条件和制约因素，把握机遇，解决难题。

二是总揽全局，定方向、定目标、定格局。合理确定总体发展定位，紧扣发展愿景，体现功能分区，做好上下衔接，落实管控指标，统筹全域要素，总体科学布局。

三是强化保护性布局，对全域要素进行保护和综合性部署。落实山水林田湖、重点生态功能区、文化资源、重大设施等保护边界，科学划定“三区三线”，识别生态安全预警区、生态功能退化区、环境污染严重区、低效闲置等特殊空间。

四是注重发展性布局，对全域空间设施进行综合利用布局。关注重点城镇、重点开发区、重点协调区和特殊地区，落实城乡功能布局、城乡用地布局、产业发展布局、对外开发布局，加强分类发展引导，统筹配置空间要素。

(二) 技术要求。

按照国土空间规划编制总体要求，统一基础数据和标准。以第三次全国土调查作为总体规划编制的现状基础数据，统一采用2000国家大地坐标第和1985年国家高程基准作为空间定位基础，

编制好空间底图。规划成果数据库按照统一的国土空间规划数据库标准与规划编制工作同步建设。原则县域图纸比例尺一般为 1:5 万，镇域图纸比例尺一般为 1:1.5 万。

四、工作任务

拟订《孟津县国土空间总体规划（2020-2035 年）编制工作方案》，确定技术单位，搜集资料，开展孟津县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，开展土地利用总体规划和城市（城乡）总体规划实施评估，开展国土空间开发保护现状与国土空间风险评估，开展人口与城镇化、发展定位研究、产业发展与布局、国土综合整治与生态保护修复、区域协调与城乡融合发展、重要自然资源保护利用、历史保护和文化遗产、基础设施和公共设施、乡村振兴等相关专题研究。开展土地利用总体规划、城市（城乡）总体规划实施评估和国土空间规划专题研究，编制县、乡国土空间规划文本和方案，建设空间规划信息平台，建设国土空间规划数据库，实施成果报批。

五、组织保障

县政府成立孟津县国土空间规划（2020-2035 年）编制工作领导小组，由县长赵莉任组长，县委常委、县政府副县长王雷任副组长，县政府办、县自然资源局、各镇政府及相关单位主要负责人为成员（名单见附件）。领导小组下设办公室，设在县自然资源局，具体负责工作的组织协调和实施。

附：孟津县国土空间总体规划（2020-2035）编制工作领导小组
小组成员名单

附件

孟津县国土空间总体规划（2020—2035） 编制工作领导小组成员名单

组 长：赵 莉 县政府县长
副组长：王 雷 县政府副县长
成 员：吕朋辉 县政府办副主任
王公平 县自然资源局党组书记
赵晋伟 县自然资源局局长
王旭升 县发改委主任
何江村 县财政局局长
赵剑波 县住建局局长
张灿峰 县环保局局长
王鹏举 县农业农村局局长
李志刚 县林业局局长
许占利 县水利局局长
张善标 县科工局局长
郭智伟 县民政局局长
王留宏 县卫健委主任
朱少平 县文广旅局局长
王智安 县商务局局长
马化锋 县教体局局长
许学力 县扶贫办主任

孟科峰	县湿地管理中心主任
刘 强	县河务局局长
杨晓峰	县交通局副局长
杨长记	城关镇镇长
平迎旭	朝阳镇镇长
谢一冰	麻屯镇镇长
周奇辉	常袋镇镇长
杨 萌	横水镇镇长
李宇翔	小浪底镇镇长
朱俊杰	白鹤镇镇长
李 玺	送庄镇镇长
盛林林	平乐镇镇长
薛晓辉	会盟镇镇长
陆 磊	华阳产业集聚区规划建设局局长
郭新宏	洛北现代服务业集聚区管委会主任
马道贤	县汇兴水务有限公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源局，吕朋辉同志任办公室主任，赵晋伟同志任办公室副主任。